

# **LA PROTECCIÓN SOCIAL EN VENEZUELA: VISIÓN GENERAL Y SELECTIVA.**

**CARLOS APONTE BLANK (CENDES-UCV).**

Foro ASI-ILDIS-Fedecámaras, 09-10-2020.

# ¿QUÉ PASÓ CON LA PROTECCIÓN SOCIAL EN VENEZUELA?

(Foro virtual promovido por ASI, ILDIS y Fedecámaras)

- **Respuesta preliminar a la pregunta del Foro (como marco para lo que expondremos): Pasó un desastre.**

Un conjunto de inadecuadas e improvisadas políticas públicas (estatales) durante el s. XXI, especialmente las adoptadas desde el 2013, destrozaron gran parte de la limitada institucionalidad para la protección social que venía construyendo el país.

- **2 acotaciones:**

- No sólo desde 2013: los destructivos mitos estatistas y voluntaristas (entre otras muchas negativas herencias) ya estaban presentes durante las gestiones de Chávez.
- Pero tampoco es que “eramos felices y no lo sabíamos”: muy graves errores, desde los 70s, iniciaron la severa crisis social de 4 décadas. Un buen modelo de desarrollo es el mejor marco de protección.

# La protección social en Venezuela: Esquema

(Foro virtual promovido por ASI,ILDIS y Fedecámaras)

- 1. Protección social: una definición.
- 2. ¿Qué pasó y por qué, en general?: Visión y razones globales/contextuales (antes esbozadas).
- 3. ¿Qué pasó genéricamente en algunos sectores y grupos sociales seleccionados?
- Breve consideración final: ¿Qué ir haciendo?

# 1. Protección social: una definición

(desde la perspectiva de análisis de políticas sociales)

- **Protección social: Discusión conceptual intensa y plural.**
- **Idea asociada con las condiciones de vida designadas como **sociales** y las políticas públicas destinadas a ellas: las políticas sociales. Una de las clasificaciones de estas incluye a la protección social hacia grupos vulnerables y discriminados como uno de sus sub-tipos. Este es uno de los usos “restringidos” de la idea.**
- **Otra visión muy influyente (de variable extensión) alimenta al concepto de **protección** a partir de la idea de **riesgo** social (regímenes de gestión de riesgos o reg. de bienestar). Y por esta vía su origen se emparenta con la tradición de la seguridad social: proteger ante riesgos. Inició por los predios laborales (la seguridad social inicial) y hoy la idea alcanza las materias ambientales o a de seguridad personal.**

# 1. Protección social: una definición

- Necesidad de establecer delimitaciones prácticas para distintas oportunidades de reflexión. Ante este tema lo “más típicamente” asociado con la protección social son 2 sectores de política:
  - La seguridad (o el seguro) social, vinculado especial más no sólo con los trabajadores: mecanismos contributivos y no contributivos.
  - La política de salud y nutrición.
- A ellos se puede añadir, entre otros agregados posibles:
  - La política “selectiva” hacia grupos en pobreza, vulnerables o discriminados.
  - Y, la política (y normativa) socio-laboral para la protección de las condiciones de vida de los trabajadores y de sus familias: incluye variedad de temas, desde salario mínimo hasta seguro de desempleo pasando por la promoción del trabajo decente.

## 2. ¿Qué pasó? (Visión general):

**Con este contexto, no hay protección social efectiva.**

- Contexto: País en regresión económica y social.
- PIB real por hab. de hace 7 décadas y retrocediendo
- IDH (Índice de Desarrollo Humano) 2010-18: una de las 4 mayores caídas del mundo en posición en el IDH, junto con 3 países en guerra:

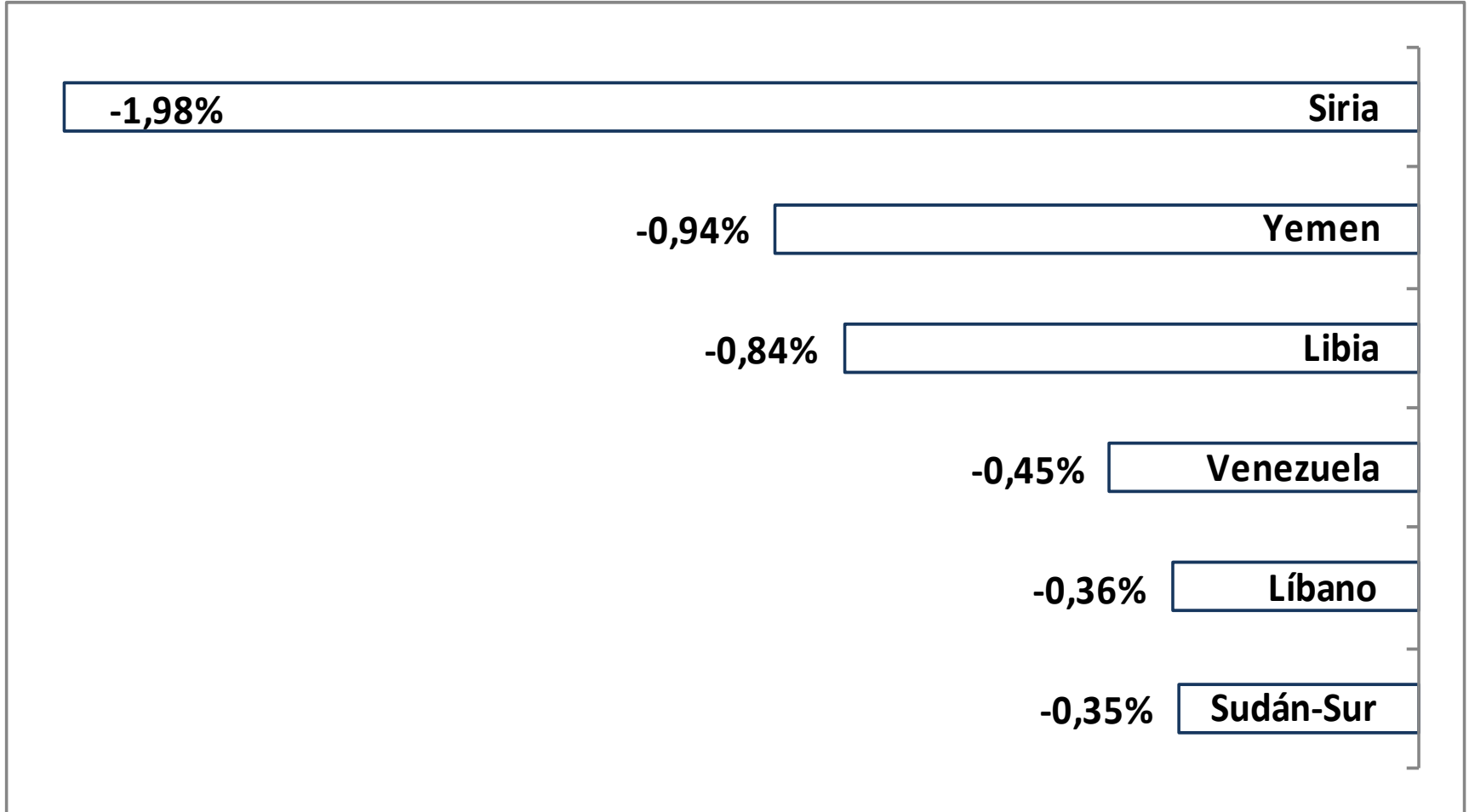
### **EMERGENCIA HUMANITARIA COMPLEJA.**

- Empobrecimiento generalizado y tendencialmente creciente (2013-20). Grave deterioro de empleo e ingreso y, en parte por ello, de condiciones sociales: salud; educación; nutrición; etc..

## 2. ¿Qué pasó? (Visión general):

Los 6 países con mayor decrecimiento del IDH en el mundo entre 2010 y 2018:  
Porcentaje anual de cambio en el valor del IDH.

Fuente: PNUD(2019)



## 2. ¿Qué pasó? (Visión general):

### Países petroleros (seleccionados): Valor del IDH(2013-18).

Fuente: PNUD(2019)

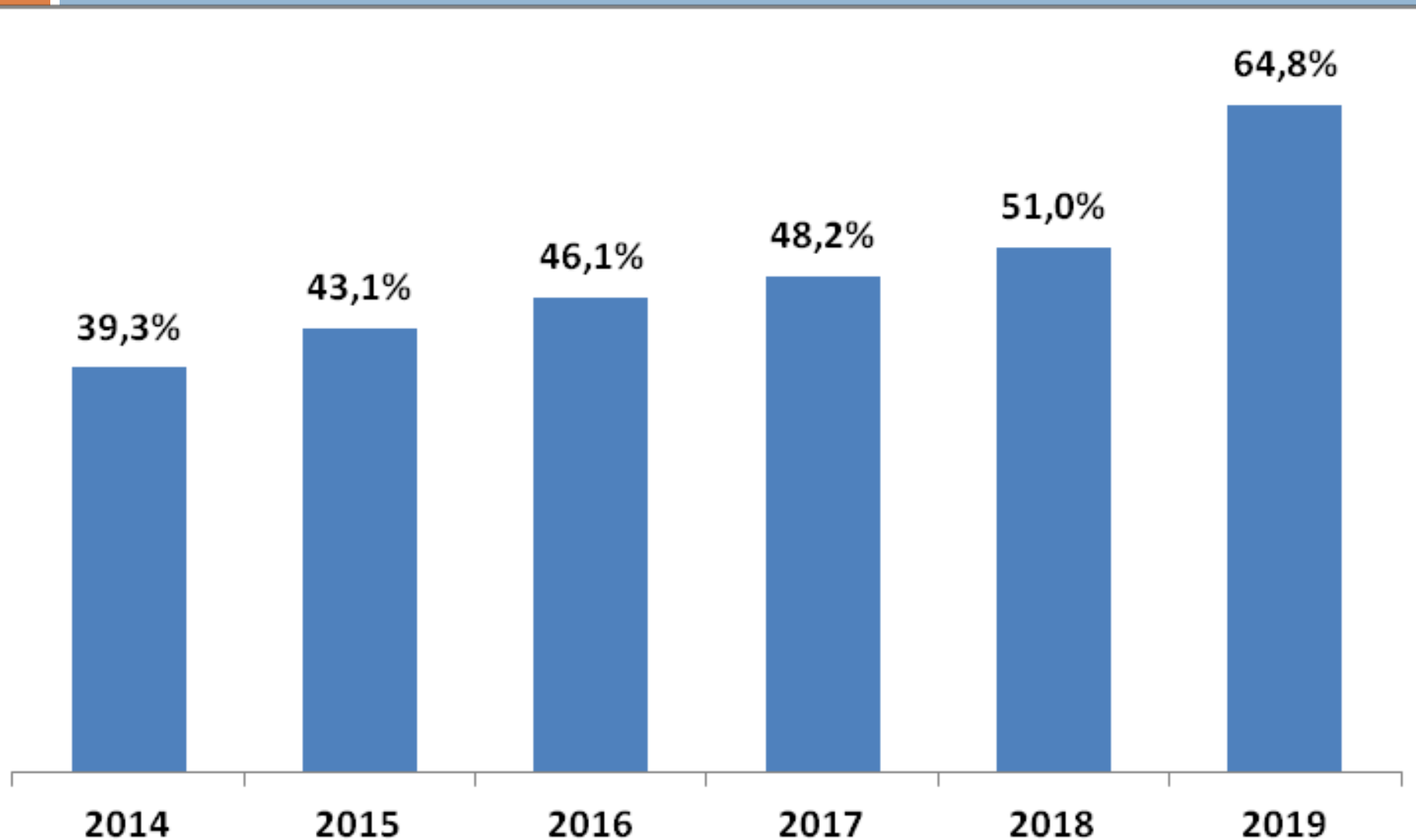
PAÍS	2013	2015	2016	2017	2018	Diferencia 2013-2018
Emiratos Árabes	0,839	0,860	0,863	0,864	0,866	+ 0,27
Arabia Saudita	0,846	0,857	0,857	0,856	0,857	+0,11
Rusia	0,803	0,813	0,817	0,822	0,824	+0,21
Irak	0,662	0,665	0,672	0,684	0,689	+0,37
Kuwait	0,798	0,807	0,809	0,809	0,808	+0,10
Irán	0,785	0,789	0,799	0,799	0,797	+0,12
Nigeria	0,520	0,527	0,528	0,533	0,534	+0,14
Kazakhstan	0,791	0,806	0,808	0,813	0,817	+0,26
México	0,750	0,759	0,764	0,765	0,767	+0,17
VENEZUELA	0,772	0,763	0,752	0,735	0,726	-0,37



## 2. ¿Qué pasó? (Visión general):

### Pobreza multidimensional en Venezuela: 2014-2019.

(ENCOVI-UCAB:2020)



## 2. ¿Qué pasó? (Visión general):

### La caída del Estado social y del Gasto Público Social.

Con este contexto, no hay protección social efectiva.

- Gasto Público real por hab. (incluido el social) baja, sobre todo desde 2015, teniendo más compromisos: pensionados y el doble de funcionarios (que 2004).
- GPS real por hab. 2015 cercano al de 2004; el 2016 se acerca a 1999; 2017-18 llega a valores de los 90s; y en 2019-20 sigue una caída libre.
- Baja calidad del gasto: efectividad, transparencia, sostenibilidad. Expresa baja calidad institucional y de PP. El grave peso de la herencia improvisadora.
- Opacidad y escasez creciente de la información

### 3. ¿QUÉ PASÓ EN PROTECCIÓN SOCIAL?

#### Visión selectiva: Dimensión grupal.

(Sectores en pobreza, vulnerables o discriminados).

- Pobreza: PTC en AL; CLAP; Bonos (más detalles en ENCOVI).
- Indígenas: Demagogia; desplazamiento territorial, migración y el trágico símbolo del Arco minero.
- Niños y adolescentes: privaciones contextuales y riesgos gravísimos para los de menos edad.
- Mujeres: Demagogia; más mortalidad materna; mínimas acciones ante violencia/discriminación de género.
- Adultos Mayores (asegurados o no) con muy agravados riesgos: salud pública “mínima”; prestaciones diluidas; pensiones ficticias; afectados por la migración; etc.
- Migrantes: Campaña de retorno a la patria (¿?).

### 3. ¿QUÉ PASÓ EN PROTECCIÓN SOCIAL?

#### Visión selectiva: Dimensión sectorial.

#### SALUD Y NUTRICIÓN

- ❑ Desinformación: Eliminación del Boletín epidemiológico. Sin información no hay protección social efectiva. Coronavirus: contraste registros oficiales y de la Academia de Ciencias Físicas, Matemáticas y Naturales.
- ❑ Sistema de salud en colapso y grave retroceso de seguros de salud para sectores de trabajadores (HCM).
- ❑ Tasa de embarazo adolescente: 2ª mayor en sud-américa.
- ❑ Crecimiento de mortalidad materna e infantil.
- ❑ La alarmante situación nutricional (láminas).

### 3. ¿QUÉ PASÓ EN PROTECCIÓN SOCIAL?

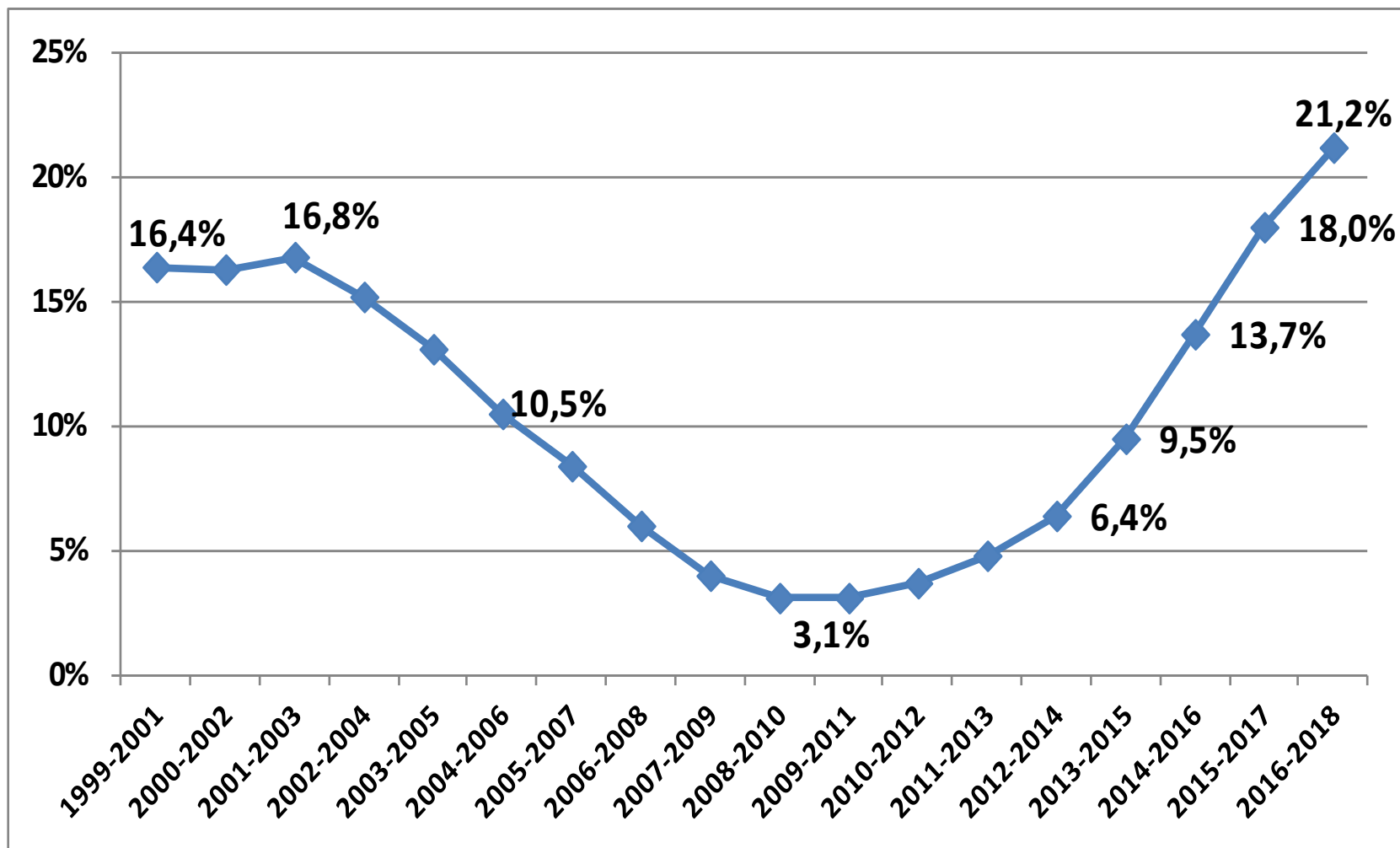
Visión selectiva: Dimensión sectorial.

#### NUTRICIÓN

- Situación de crisis alimentaria y, en sectores de menores recursos, de emergencia alimentaria: desde 2018 Venezuela entre los países contemplados por el Informe mundial sobre crisis alimentarias. Unos 50 países la mayoría de África, otros de Asia y 6 de AL: Haití, 4 centroamericanos y Venezuela.
- Panorama de la seguridad alimentaria de AL y el Caribe 2019 (OPS-FAO): Venezuela en regresión sostenida e intensa en población sub-alimentada desde 2012-14.
- Crece morbi-mortalidad por desnutrición.
- Desnutrición infantil: irreparables repercusiones a futuro.

# Venezuela: Prevalencia de subalimentación en la población total. (1999-2018).

Fuente: OPS-FAO



# América Latina. Prevalencia de subalimentación en la población: 2004-2006 y 2016-2018.

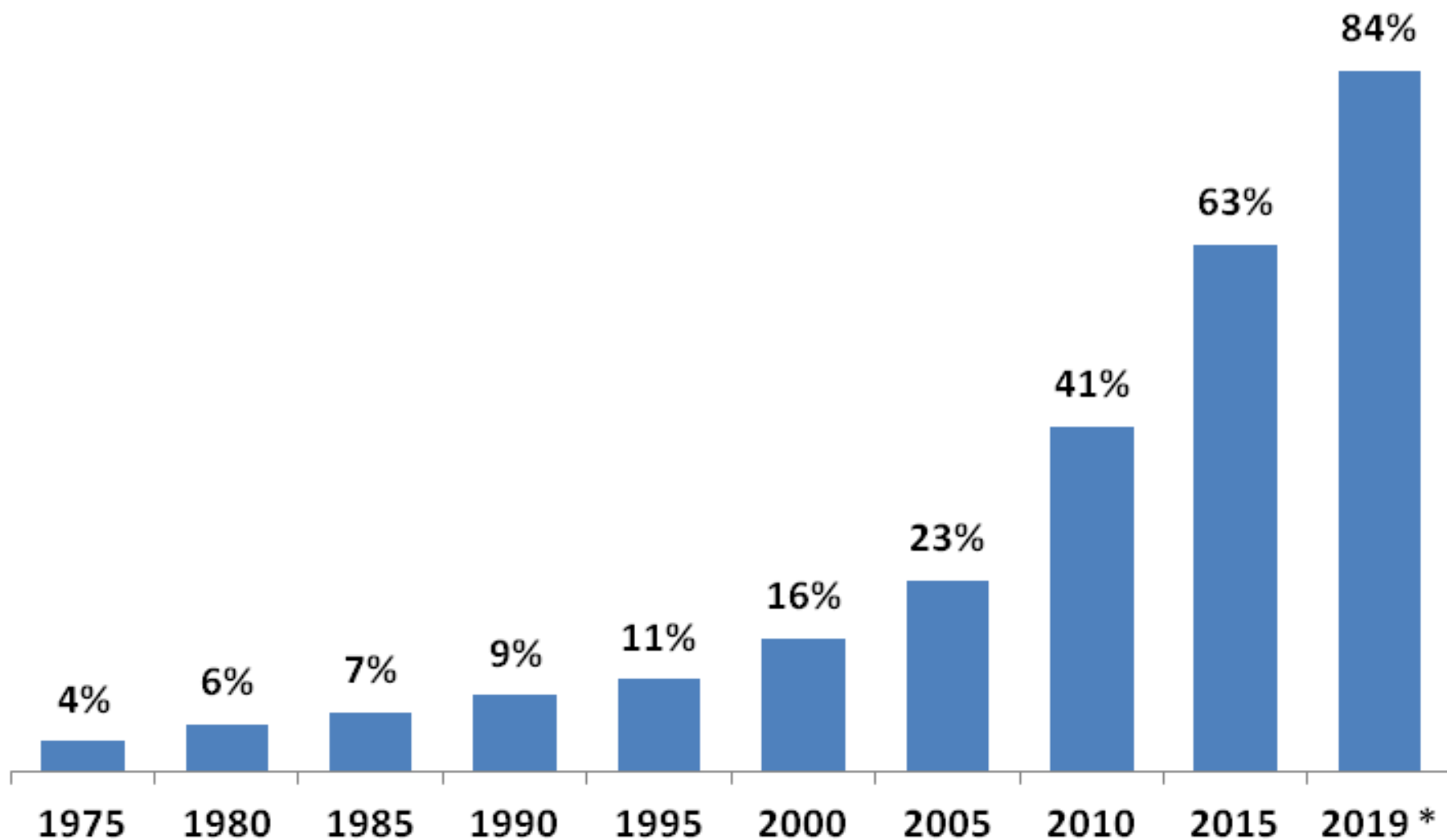
Países ordenados de menor a mayor prevalencia en 2016-2018. (Fuente: FAO)

PAÍSES	2004-2006	2016-2018
Brasil	4,6	<2,5
Cuba	<2,5	<2,5
Uruguay	4,3	<2,5
Chile	3,9	2,7
México	5,5	3,6
Argentina	4,7	4,6
Colombia	9,7	4,8
Costa Rica	5,4	4,8
AL y Caribe (prom.)	9,1	6,5
Ecuador	17,0	7,9
El Salvador	10,5	9,0
Rep. Dominicana	24,4	9,5
Perú	19,6	9,7
Panamá	22,9	10,0
Paraguay	11,9	10,7
Honduras	17,0	12,9
Guatemala	15,8	15,2
Nicaragua	24,4	17,0
Bolivia	30,3	17,1
Venezuela	10,5	21,2
Haití	57,1	49,3

### 3: ¿QUÉ PASÓ EN PROTECCIÓN SOCIAL?: Seguridad social/Pensiones.

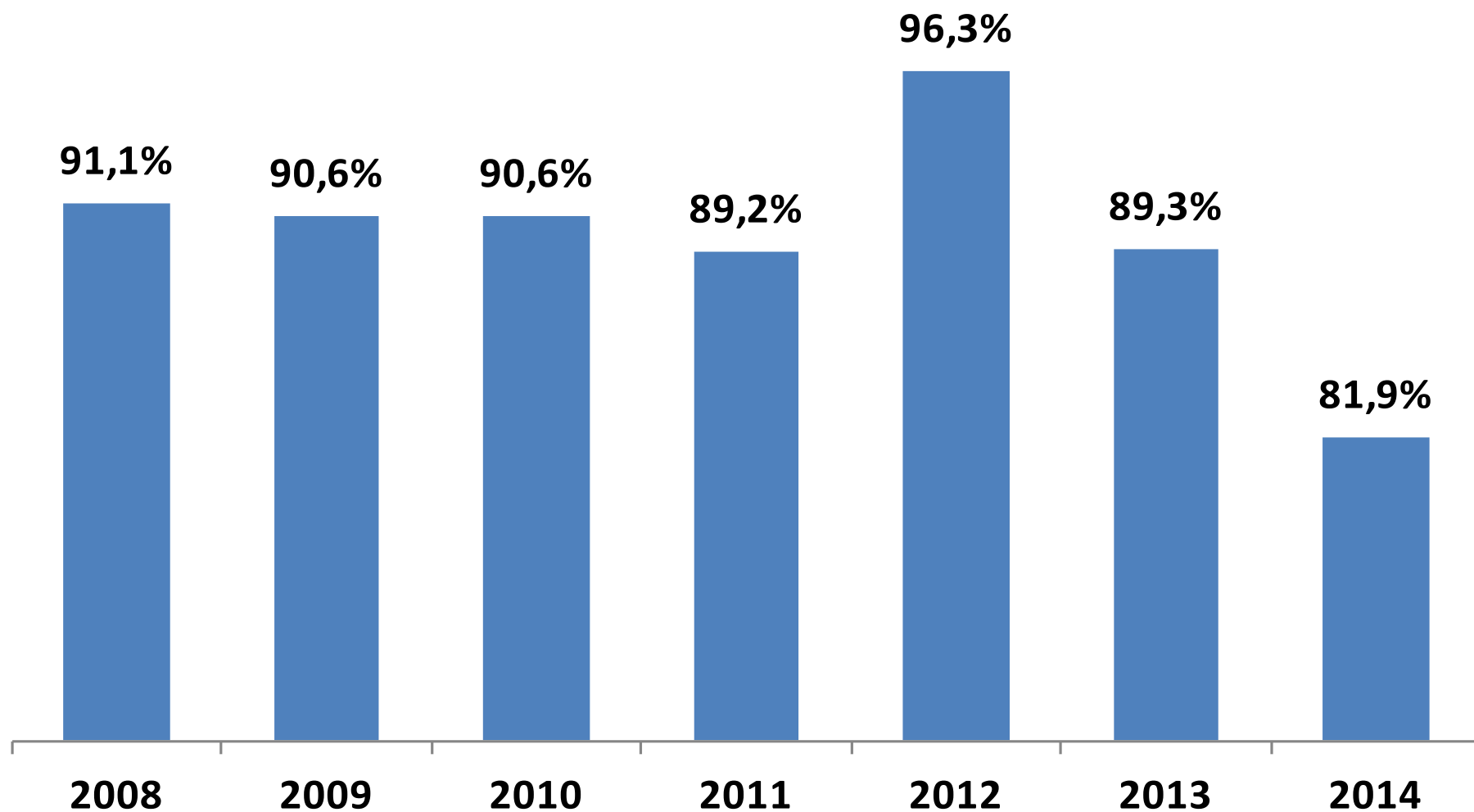
#### Cobertura Pensiones de vejez entre la población elegible

Fuentes: 1975-2015: IVSS, CEPAL e INE; 2019: ENCOVI (prelim./MGP)



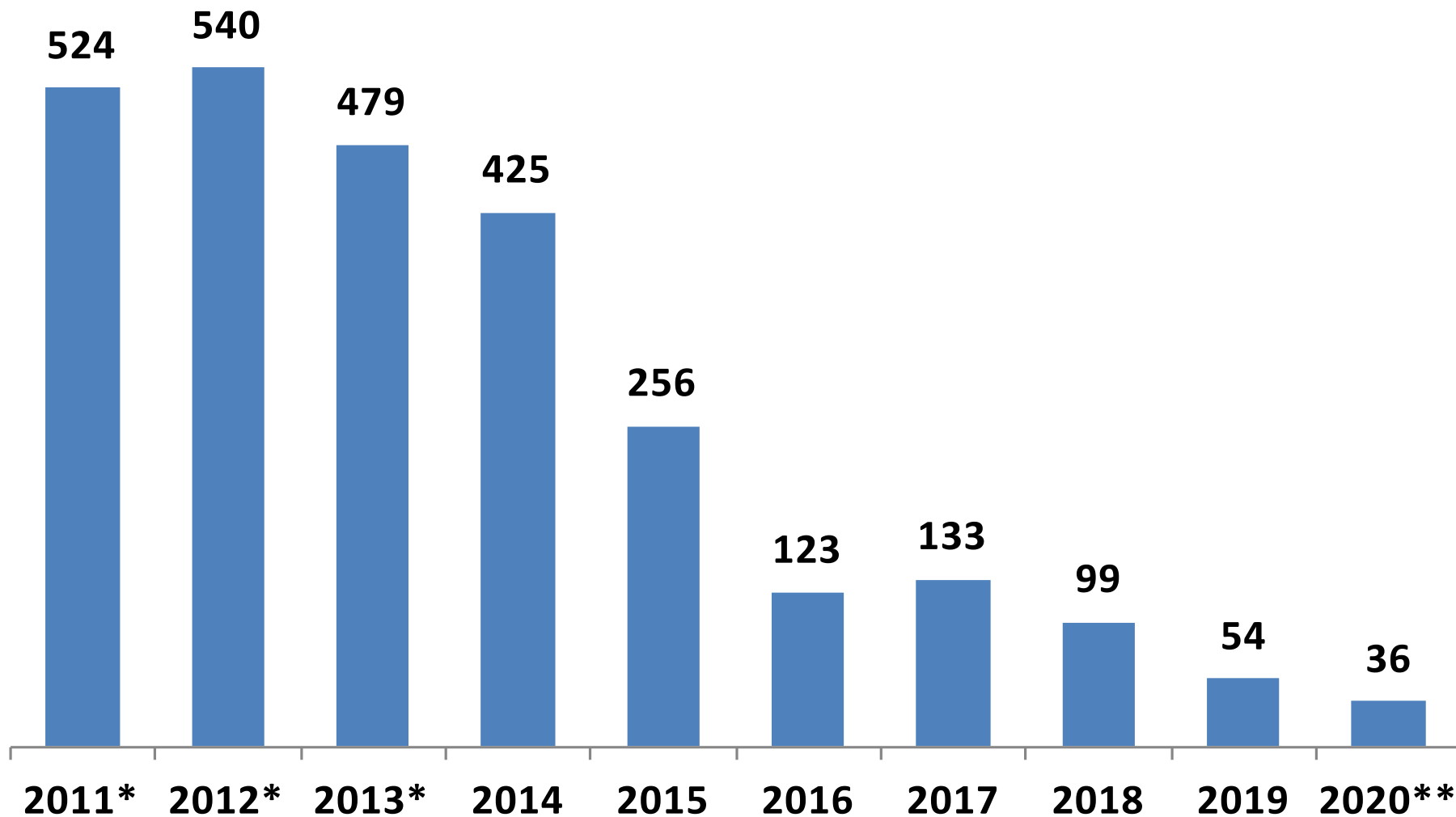


# VALOR REAL DE LAS PENSIONES COMO % DE LA CAN (Canasta Alimentaria Normativa) 2008-2014. Fuente: INE



# LA CAÍDA DEL VALOR REAL DE LAS PENSIONES, 2011-2020.

(Deflactor: IPC Alimentos y Bebidas no alcohólicas/BCV, en Bs. Fuertes 2007)



## CONSIDERACIONES FINALES:

### ¿Qué ir haciendo para la protección social?

- Promover la defensa de los derechos de los trabajadores y de la población, en la esfera sindical y en la ciudadana.
- Desarrollar acciones de responsabilidad social laboral y comunitaria en las empresas (pese a limitaciones).
- Explorar acciones como las del interesante acuerdo bipartito que ha servido de marco para este y anteriores Foros.
- Presionar a las dirigencias políticas (del régimen y de la oposición democrática) por acuerdos humanitarios y al gobierno por la obtención de información pública confiable.
- Desarrollar estudios sobre la situación de desprotección social, creando una reserva de propuestas para el porvenir.